

## Региональный бюджет. Потратить нельзя сэкономить

### КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ

#### **Заинтересованность регионов в увеличении доходной базы растет**

«Сделали настройку по стимулированию регионов к увеличению экономического потенциала к зарабатыванию, это и гранты, и возврат налога на прибыль», — Антон Силуанов, министр финансов РФ.

«Регионы сегодня стали в большей степени заинтересованы в том, чтобы развивать свою собственную доходную базу», — Анатолий Артамонов, губернатор Калужской области.

#### **Долги регионов сокращаются**

«Снят долговой навес. По сути, мы стояли на пороге долгового кризиса субъектов РФ ещё два года назад. <...> Проведена реструктуризация бюджетных кредитов, собственные доходы и расходы стали сопоставимыми. И мы видим, что долг сократился», — Антон Силуанов.

#### **Улучшается качество выравнивания**

«Мы улучшили качество выравнивания. <...> Ввели модельный бюджет в систему выравнивания, оценили расходные полномочия, расходные результаты, увеличили объем межбюджетных трансфертов», — Антон Силуанов.

«Улучшили рост прогнозируемости межбюджетных трансфертов. <...> Распределили законом бюджетам субсидии», — Антон Силуанов.

### ПРОБЛЕМЫ

#### **Некачественное планирование региональных бюджетов**

«Регионами заранее закладывается неисполнение. Но при этом, если мы посмотрим, как исполняется бюджет в течение года, то вы увидите, что основное исполнение происходит в декабре. <...> На 1 декабря 2017 г. государственный долг очень серьезно сокращался. Что произошло всего за декабрь, нарастили долг на 173,6 млрд руб., т.е. это говорит о том, что регионы в процессе исполнения бюджета некачественно планируют свои расходы. Мы имели профицит по 11 месяцам 696 млрд, который умудрились за один месяц, декабрь, превратить в дефицит 51,9. Если на 1 декабря было 25 дефицитных регионов, то уже на 1 января у нас их стало 47», — Татьяна Голикова, председатель счетной палаты РФ.

«Вы видите, что по 2017 году <...> то, что было спланировано регионами, дефицит стоит 848,9 млрд руб., а фактическое исполнение — 51,9 млрд руб. И вот за этой ситуацией никто не следит», — Татьяна Голикова.

### **Ограниченность средств при значительном объеме полномочий регионов**

«Понимать для всех глав, что денег пока у нас не станет, и искать дополнительный доход — ключевой приоритет», — Лев Кузнецов, министр РФ по делам Северного Кавказа.

«Ресурсов больше не будет, вы должны понимать. <...> Задача в том, чтобы максимально справедливо, эффективно распределить между региональными бюджетами <...> чтобы они попали тем, кто объективно нуждается», — Дмитрий Козак, заместитель председателя правительства РФ.

«Провели инвентаризацию полномочий <...> которые реализуются субъектами Российской Федерации, и выяснили, что у нас ещё полно работы предстоит над теми нормативными актами <...> которые регулируют эти полномочия», — Антон Силуанов.

«Легче не стало. <...> Есть жесткое правило неувеличения бюджетных расходов. Как это можно сделать. <...> Мы отремонтировали и ввели 208 бюджетных объектов <...> есть указы президента, которые мы тоже выполняем, и это, естественно, увеличивает расходы. Есть решение конституционного суда <...> у нас 5,3 млрд руб.», — Сергей Левченко, губернатор Иркутской области.

«По объему государственного долга мы являемся одними из лидеров в России. Какие обстоятельства к этому привели <...> есть и некоторые специфические. У нас высокий уровень средней заработной платы, поскольку есть целая группа мощных сырьевых экспортоориентированных предприятий. <...> Когда мы подтягиваем в соответствии с указом нашу заработную плату бюджетников, то мы несем очень большие расходы», — Александр Усс, временно исполняющий обязанности губернатора Красноярского края.

### **РЕШЕНИЯ**

#### **Совершенствование модельного подхода**

«Второй вопрос, когда мы говорим о модельном бюджете <...> модельный бюджет — это огромный шаг вперед, потому что он позволяет увидеть реальные обязательства регионов перед людьми», — Андрей Макаров, председатель комитета Госдумы по бюджету и налогам.

«Очень важно в модельном бюджете, чтобы была также жесткая политика не только по моделям расхода, но и жесткая оценка, особенно дотационных бюджетов, доходного потенциала. <...> Социальные расходы нужно планировать отраслевым в разрезе реальной межрегиональной специализации», — Лев Кузнецов.

### **Систематизация полномочий**

«Какие предписания, какое федеральное регулирование ваших собственных полномочий — это ваша политическая ответственность. Вы должны законодательно сами регулировать то, что мы отнесли к вашим полномочиям», — Дмитрий Козак.

«По полномочиям, для того, чтобы регионы не могли федерации предъявлять претензии <...> те полномочия, которые уже делегировали, надо насытить полным рублём», — Лев Кузнецов.

«Первый вопрос, та работа <...> по систематизации и оценке стоимости полномочий. Потому что разговор о деньгах <...> кому сколько хватает без учета <...> стоимости полномочий, с моей точки зрения, вообще не имеет права на существование», — Андрей Макаров.

### **Создание системы стимулов для увеличения доходной базы**

«Должна быть мотивирующая система, которая бы нас заставляла. <...> У нас должна быть заинтересованность <...> налог на прибыль. При этом, если я даю 10 млрд, а мне дают 700 млн, то заинтересованности ведь нет никакой», — Сергей Левченко.

«Нам бы <...> хотелось опираться на НДС как более стабильный и надежный налог», — Александр Усс.

«Что касается стимулов <...> налоговый потенциал вырос, доходы регионального бюджета выросли, но в распоряжении региона остается тот же объем дотаций. Но это <...> инструмент, который искажает нашу мотивацию. <...> Наша общая цель — снижение дотационности регионов», — Дмитрий Козак.

«Совокупное снижение у регионов на дотации на выравнивание в 2018 году <...> на 16 млрд руб. <...> Стимулирующие инструменты составляют 56,7 млрд руб.», — Дмитрий Козак.

### **Укрепление межрегиональных связей**

«Для наращивания доходной базы и оптимизации бюджетной сети нам следовало бы укреплять межрегиональные связи. <...> Так называемая «Енисейская Сибирь» включает Тыву, Хакасию, Красноярский край. <...> Для нас достаточно развить региональное сообщество, сделать надежным

сообщение между Кызылом, Абаканом и Красноярском, и мы можем серьезно экономить на бюджетных расходах, не ухудшая социальные услуги для населения», — Александр Усс.

### **Контроль инициативных расходов**

«А сколько в каждом регионе инициативных расходов, которые, действительно, имеют и какой-то региональный, как считают органы власти, аспект. Инициативные расходы — это тоже мощный источник», — Лев Кузнецов.