

## Налоговая система России: отвечая на вызовы

### КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ

#### **Повышение налоговой нагрузки на бизнес не планируется**

«Рост налогового бремени для бизнеса мы не планируем. В первую очередь мы будем работать с тем сектором, который сегодня еще уклоняется от уплаты налогов. Именно там мы видим возможности для получения дополнительных доходов в бюджет за счет администрирования, но ни в коем случае не за счёт увеличения налогового бремени на добросовестный бизнес», — Антон Силуанов, министр финансов РФ.

#### **Главным запросом бизнеса остается стабильность налоговой системы**

«Мы провели "голосовку", какие проблемы волнуют бизнес. И на первое место вышла предсказуемость фискальной системы», — Александр Шохин, президент Российского союза промышленников и предпринимателей.

«Мы живем в условиях, когда совершенствование налоговой системы менее интересно, чем ее стабильность», — Владимир Мау, ректор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте РФ.

#### **Цифровизация налогового администрирования позволяет снизить налоговое бремя**

«Возможности новых технологий и цифровизации дали нам, с одной стороны, снижение себестоимости администрирования налогов, но, с другой стороны, дали беспрецедентную прозрачность по информации <...> Безусловно, это дает возможности для бизнеса, поскольку снижает налоговое бремя и потенциально ведет к оптимизации системы. Безусловно, одно из направлений — это работа с большими данными. Но там, где начинают обмениваться большими данными, возникают риски их утечки и угрозы кибербезопасности», — Игорь Лотаков, управляющий партнер PwC в России.

### ПРОБЛЕМЫ

#### **Нестабильность налогового законодательства**

«Если правительство не знает, как решить тот ли иной вопрос в налоговом законодательстве, а закон принять очень хочется, он вносится в Госдуму, а там обязательно появляется такая короткая приписка — "в порядке, определенном правительством", "перечень будет определен правительством". И получается, что налоговое законодательство, строго говоря, это уже не Налоговый кодекс, это нормативные акты, которые

потом меняются сами по себе, изменяя сущность законодательства», — Андрей Макаров, председатель комитета Госдумы по бюджету и налогам.

«Если возьмем всю вторую часть Налогового кодекса, то за 10 лет было 466 законов о внесении туда изменений. После этих 466 было еще 232, которые изменяли то, что мы поправили. 149 статью Налогового кодекса (НДС) мы в 2017 году правили 7 раз <...> Бизнес, к сожалению, уже не успевает воспользоваться той прелестью, которую мы им представляем нашими изменениями, потому что он не может их запомнить. Даже налоговая инспекция их уже не может выучить», — Андрей Макаров.

«Бизнес очень беспокоит, что правила игры, неважно, они жесткие или наоборот, стимулирующие, появляются в налоговом законодательстве за месяц до наступления финансового года, а какие-то — и значительно позже. У нас есть некоторое ощущение непредсказуемости», — Михаил Орлов, партнер, руководитель департамента налогового и юридического консультирования КПМГ в России и СНГ.

### **Риск привлечения к ответственности за прошлое препятствует выходу бизнеса из тени**

«На недавней встрече с президентом мы поднимали вопрос, как быть с теми самыми добросовестными налогоплательщиками, которые вчера вышли из тени и сегодня соблюдают правила игры. По всем законам жанра их можно привлечь к уголовной ответственности за прошлые грехи, и в этой связи желания выходить из тени нет. Надо говорить о контрольно-правоохранительных каникулах для тех, кто выходит из тени и попадает в зелёную зону налоговой службы», — Александр Шохин.

## **РЕШЕНИЯ**

### **Введение моратория на изменения в налоговой системе**

«Мне кажется, что пожить 5 лет с налоговой системой, в которой нет дискуссий, как ее улучшать, это было бы огромной помощью стабильному развитию нашей экономики», — Владимир Мау.

«Надо обязательно объявить мораторий на изменения на 10 лет, после того как налоговая система будет настроена, чтобы была полная предсказуемость», — Николай Любимов, губернатор Рязанской области.

### **Стабильность налоговых ставок для компаний, реализующих инвестпроекты**

«Мы должны быть уверены в стабильности корпоративных налоговых ставок. Надо подумать о том, чтобы для любого реализуемого инвестиционного проекта государство гарантировало, что в период действия инвестиционного проекта (5-6 лет) ухудшения не будет», — Максим Орешкин, министр экономического развития РФ.

«Здесь нужно давать очень четкие ответы на вопросы, о каких инвестиционных проектах мы говорим? Мы говорим о тех, которые начнем, или тех, которые уже идут? Принципиальное понимание того, как это делается, тоже чрезвычайно важно для тех, кто сегодня принимает решение о вложении своих средств», — Татьяна Голикова, председатель Счетной палаты РФ.

### **Налоговый федерализм и расширение налоговых полномочий регионов**

«Налоговый федерализм должен обязательно соблюдаться <...> Надо дать регионам механизмы, которые используются при взимании региональных и местных налогов, определять самим и не регулировать возможность введения тех или иных налоговых льгот по региональным и местным налогам подзаконными актами или соглашениями с Минфином», — Николай Любимов.

«Безусловно, нужно двигаться в сторону субъектов РФ, но здесь чрезвычайно важно не разрушить единое экономическое пространство, потому что если мы предоставим абсолютную свободу субъектам РФ, нам будет очень трудно собрать то, что мы так долго собирали», — Татьяна Голикова.

### **Запрет на установление льгот по региональным и местным налогам на федеральном уровне**

«Мне кажется, что установление льгот по федеральным налогам, зачисляемым в бюджеты регионов и муниципалитетов, нужно каким-то образом ограничивать. Потому что это приводит к чрезвычайной несбалансированности бюджетов регионов», — Татьяна Голикова.