

Новая региональная политика — преемственность или перемены

КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ

Перемены в региональной политике невозможны без преемственности

«Конечно, преемственность. Нет никаких радикальных изменений в государственном устройстве страны, в принципах взаимоотношений между федеральным центром и регионами. Перемены — это улучшение существующих механизмов взаимодействия между федеральным центром и регионами, которые сегодня нуждаются, некоторые в существенном совершенствовании», — Дмитрий Козак, заместитель председателя правительства РФ.

«Мы все за разумную преемственность, но обязательно за перемены», — Андрей Воробьев, губернатор Московской области.

ПРОБЛЕМЫ

Несогласованность инфраструктурных и социальных программ

«Есть множество отраслевых политик, региональных политик, и нет инструмента, нет организующего документа, который скоординировал бы эти различные политики», — Дмитрий Козак.

«В 2017 г. государственный муниципальный заказ составил 7,1 трлн руб., готовая продукция по государственному муниципальному заказу составила 6,3 трлн руб. Это в основном производственная и социальная инфраструктура. Сегодня эти ресурсы могли бы быть использованы гораздо более эффективно, если бы мы все скоординировали с учетом того понимания, где, какая инфраструктура, с учетом того, какие перспективы имеет каждая территория», — Дмитрий Козак.

«На федеральном уровне никогда не будет полного понимания, что делать в каждом конкретном регионе. Есть разные планы действий федеральных органов власти, связанные с инфраструктурой, с поддержкой, и их многообразие и зачастую нескоординированность создают для региона атмосферу неопределенности», — Максим Орешкин, министр экономического развития РФ.

«Некоторые регионы просто не знают, какая федеральная инфраструктура им нужна для того, чтобы развивать проекты», — Максим Орешкин.

Отсутствие в регионах необходимой инфраструктуры для привлечения инвесторов

«Самая большая проблема Московской области — это ГРП. При огромном ресурсе газа мы не можем открыть новые ГРП для того, чтобы снабдить инвесторов этим ресурсом», — Андрей Воробьев.

Противоречия между полномочиями и финансовыми возможностями регионов

«Существует глубокое противоречие между государственным устройством, бюджетным устройством страны и законодательным регулированием полномочий региональных и муниципальных органов власти. На федеральном уровне приняты сотни решений, которые загоняют регионы в соответствующие расходы. Для большинства регионов объем этих предписаний в 1,5 раза превышает объем их возможностей по финансированию соответствующих полномочий», — Дмитрий Козак.

«Программы федеральные сегодня конкурируют друг с другом, так вообще не должно быть», — Светлана Чупшева, гендиректор Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов.

Нехватка кадров, готовых управлять изменениями

«Ключевая проблема — это кадры. Кадры, не просто способные обсчитать тот или иной проект и удовлетворительно его сопровождать. Кадры, готовые управлять изменениями. Сейчас одна из самых ценных компетенций — это управление изменениями», — Александр Бречалов, глава Удмуртской Республики.

Закрытость региональных рынков

«Очень много предпринимателей, они так и остаются регионального уровня, которые только сконцентрированы на внутренний региональный рынок. Регионы тоже зачастую относительно друг друга достаточно закрыты», — Светлана Чупшева.

РЕШЕНИЯ

Создание пространственной стратегии развития страны

«Необходимо определить пространственные приоритеты страны. Должна быть подготовлена стратегия, где для каждой территории определена ее экономическая специализация, ее место в межрегиональном разделении труда. С учетом этого видения правительство РФ в консенсусе с видением регионов должно выстроить или скорректировать многочисленные планы и программы, прежде всего, по инфраструктурному обустройству территорий», — Дмитрий Козак.

«Мы хотим сделать этот документ практическим руководством к действию. Практической частью этой Стратегии должен стать инфраструктурный каркас нашей страны <...> с тем, чтобы бизнес, малые, средние и крупные компании могли ориентироваться на наши

планы и выстраивать свои инвестиционные решения и программы», — Дмитрий Козак.

«Должны появиться четкие директивы по совершенствованию систем размещения производительных сил, распределения и преумножения ресурсов. Такой подход позволит укрепить позиции как отдельно взятого региона, так и страны в целом», — Алексей Дюмин, губернатор Тульской области.

«Надо дать возможность регионам расширенно смотреть по всем востребованным направлениям для того, чтобы они динамично развивались», — Алексей Дюмин.

Развитие транспортной инфраструктуры

«Давайте сделаем по всей стране обходы вокруг столиц субъектов федерации, там, где этого пока нет. Это не только логистический эффект будет, это еще и комфортная городская среда, это другая экология. Это такие, кстати говоря, фантастические деньги», — Станислав Воскресенский, врио губернатора Ивановской области.

Опережающее развитие крупных городов

«Развивать существующих драйверов экономического роста. Это, прежде всего, крупные города. Точно будет наибольший эффект, быстрый эффект, и те самые средние цифры в целом по стране вырастут гораздо быстрее, чем если мы будем развивать, например, депрессивные территории», — Дмитрий Козак.

Мотивация чиновников к развитию регионов

«В 2018 г. 56 млрд руб. — это исключительно средства на поощрение экономического роста территорий. Средства поощрения станут не только премией для губернаторов и мэров городов, они станут еще способом компенсации выпадающих доходов вследствие эффективной работы регионов по развитию территорий», — Дмитрий Козак.

«Надо придумать формат легитимизации нормальных заработных плат чиновников. Надо, как и в бизнесе, разрабатывать и легализовывать систему мотивации. Без этого любые классные стратегии и классные проекты будут в лучшем случае менее эффективно и по срокам, и по качеству реализовываться», — Александр Бречалов.